

23. POLÍTICA ALIMENTAR E GRUPOS DE INTERESSES: NOTAS SOBRE O FINANCIAMENTO DE PRIVADO DO SETOR AGROALIMENTAR NA CAMPANHA DOS PARLAMENTARES DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO ELEITOS EM 2014¹

Leonardo Alves Corrêa

Júlia Pereira Braga

Maria Eduarda Larcher

Mateus Henrique Silva Pereira

Palavras-chave: financiamento privado de campanha; indústria agroalimentar; poder econômico; políticas públicas.

Introdução

O presente trabalho consiste na apresentação de resultados prévios de uma pesquisa sobre o financiamento de empresas do setor agroalimentar. De modo mais específico, trata-se dos dados sobre a campanha dos deputados federais e do senador do estado do Rio de Janeiro eleitos em 2014 a fim de analisar a influência do poder privado na elaboração de leis e políticas públicas relacionadas, direta ou indiretamente, com a segurança alimentar e nutricional.

O levantamento desses dados é uma das atividades do projeto de extensão Observatório de Direito à Alimentação da UFJF e integra uma pesquisa mais ampla e sistêmica com o objetivo de possibilitar inferências críticas acerca da relação entre o poder econômico privado e políticas públicas no âmbito da alimentação.

¹ O presente trabalho é fruto das atividades de pesquisa e extensão desenvolvidas junto ao Observatório de Direito à Alimentação da Faculdade de Direito da UFJF

Metodologia

A pesquisa que se propõe é descritiva tendo em vista que busca descrever detalhadamente uma situação que ocorreu permitindo abranger com exatidão as suas características e a sua relação com outros eventos.

A pesquisa é quantitativa, elaborada a partir de dados primários colhidos do Sistema de Prestações de Contas disponível no site do Tribunal Superior Eleitoral. Nesse sistema, são discriminados os recursos financeiros arrecadados para financiamento da campanha eleitoral declaradas pelos candidatos, partidos políticos e comitês financeiros, detalhando quais os doadores e o valor das doações. Tendo em vista a finalidade deste trabalho, apenas os dados referentes às doações de pessoas jurídicas do setor agroalimentar aos 46 deputados federais e o senador do estado do Rio de Janeiro eleitos em 2014 foram computados. Nesse setor são enquadradas todas as empresas atuantes no processo produtivo dos alimentos e bebidas, do cultivo à mesa dos consumidores.

Marco teórico

O debate sobre a relação entre Poder Político e Poder Econômico ainda representam um tema pouco estudado no Direito. Washington Albino de Souza (2005), em sua obra “Primeiras Linhas de Direito Econômico”, busca compreender a relação interdependente existente entre o Poder Econômico e o Direito (em especial, o Direito Econômico).

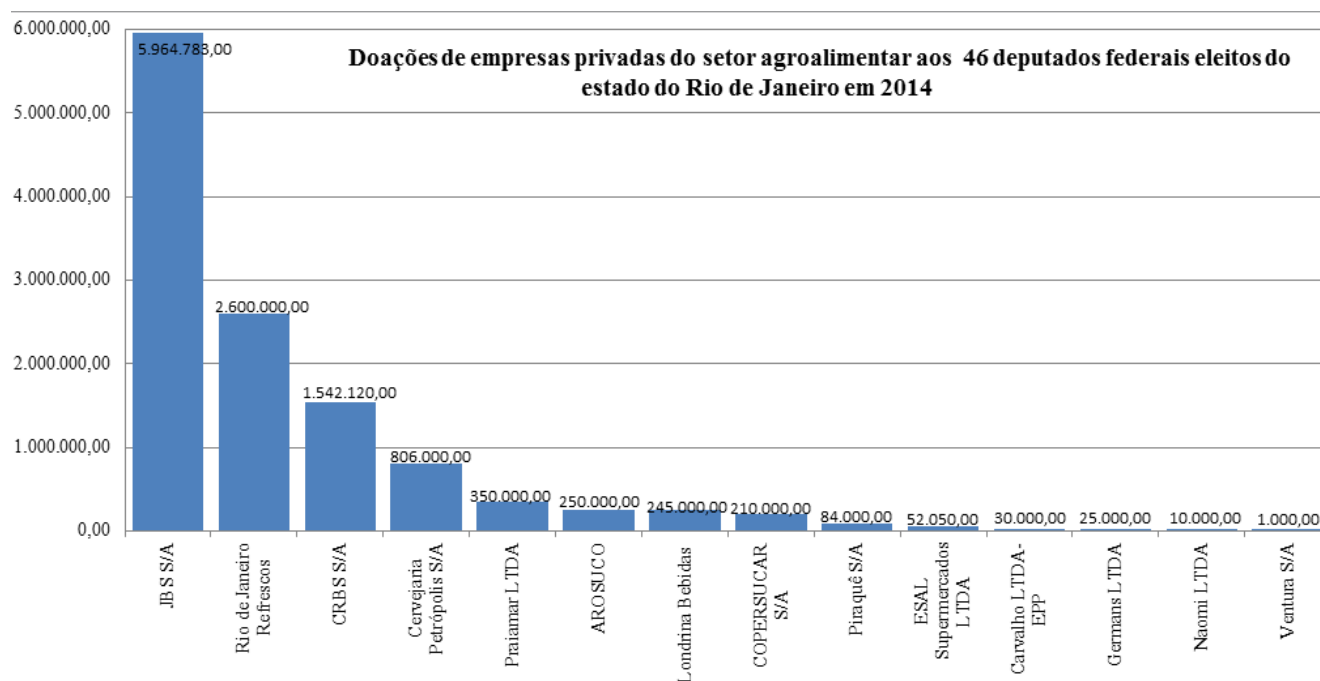
Dentro da Ciência Política, Renato Raul Boschi e Jeferson Mariano Silva (2013) estudaram a relação entre a atividade empresarial e o Direito, em particular, o modo como a classe empresarial atua de forma coletiva e organizada com o objetivo de influenciar na formação da agenda as políticas públicas. Em estudo intitulado “A CNI e a política comercial internacional: lobby no legislativo brasileiro” Manoel Leonardo Santos (2015) investigou as votações nominais entre 1997 e 2007 sobre temas diretamente relacionados aos interesses da indústria. A conclusão do trabalho indica a existência direta entre o financiamento da campanha pelo setor privado industrial e a atividade parlamentar, sendo que a cooperação política pode acontecer

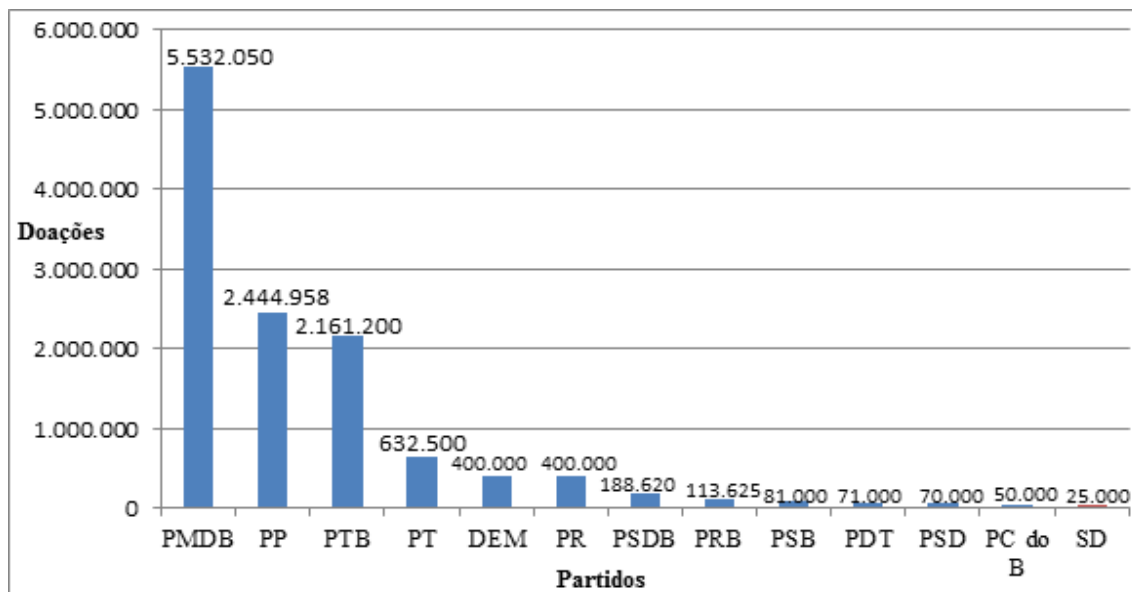
na forma positiva (propositura de leis) ou negativa (criação de obstáculos de políticas contrárias aos interesses da indústria).

Resultados

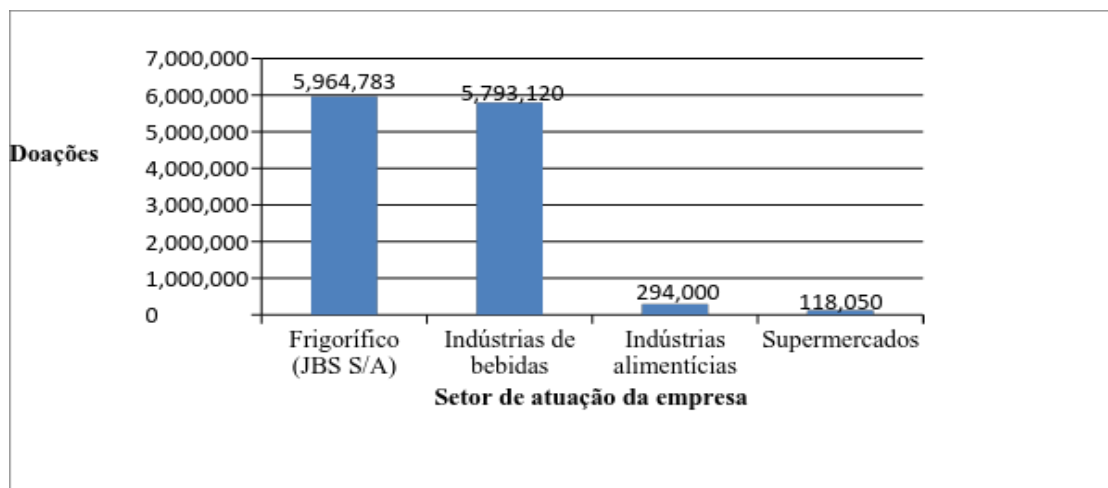
Nas eleições de 2014, 46 deputados federais do estado do Rio de Janeiro foram eleitos. Analisando os dados disponíveis virtualmente no Sistema de Prestações de Contas do TSE, as doações de empresas do setor agroalimentar a esses parlamentares totalizaram 12.169.953 reais. A maior doadora, que desembolsou R\$ 5.964.783,00 foi a JBS S/A. A JBS S/A é a maior produtora de proteínas do mundo, atuando no processamento de carne bovina, suína, ovina e de aves. Em segundo lugar, com 2.600.000 reais doados, está a Rio de Janeiro Refrescos LTDA, empresa do Grupo Andina que integra a Coca-Cola Company e faz parte do Sistema Coca-Cola Brasil. A CRBS S/A (Cebrasa), empresa subsidiária da AMBEV (Companhia de Bebidas das Américas), fabricante de cervejas e refrigerantes, ocupa o terceiro lugar com R\$ 1.542.120,00 em doações. Em seguida, a Cervejaria Petrópolis S/A, produtora de bebidas alcóolicas e não-alcóolicas, com R\$ 806.000,00. A Praiamar Indústria Comércio e Distribuição LTDA, também atuante no ramo de bebidas, é a quinta maior doadora, com o total de 350.000,00 reais. Em sexto, com R\$ 250.000,00 de doações, está a AROSUCO Aromas e Suco LTDA, empresa responsável pela produção de concentrados (necessários no processo de produção de refrigerantes, chás e isotônicos) de todo portfólio da AMBEV. A sétima empresa que mais doou, R\$ 245.000,00, foi a Londrina Bebidas LTDA, empresa que era subsidiária da AMBEV e foi por ela incorporada. A oitava maior doadora foi a COPERSUCAR S/A, atuante na produção e comércio atacadista de açúcar, com R\$ 210.000,00. A Indústria Alimentícia Piraquê S/A, fabricante de biscoitos e massas, ocupa a nona posição, com R\$ 84.000,00 em doações. As quatro empresas seguintes atuam no comércio varejista de mercadorias em geral com predominância de produtos alimentícios, ou seja, supermercados, são elas: ESAL Empresa de Supermercados Angra LTDA contribuiu com R\$ 52.050,00, Carvalho Comércio de Gêneros Alimentícios LTDA-EPP doou R\$ 30.000,00, Germans Distribuidora de Comestíveis LTDA R\$ 25.000,00 e Naomi Comércio de Alimentos LTDA R\$ 10.000,00. Por fim, a empresa Ventura Transporte e Comércio de Alimentos S/A, atuante no comércio varejista de alimentos, com 1.000,00 reais doados.

O partido que mais recebeu doações de empresas do setor agroalimentar foi o PMDB, que elegeu 8 deputados, totalizando R\$ 5.532.050,00. Em segundo, o PP, partido que elegeu 3 deputados e recebeu R\$ 2.444.958,00. Em terceiro, o PTB, com R\$ 2.161.200,00 de doações. Seguido pelo PT, com R\$ 632.500,00. Na quinta posição, DEM e PR, com R\$ 400.000,00. O PSDB se posiciona em sexto, tendo recebido R\$ 188.620,00. Em sétimo, o PRB com R\$ 113.625,00. Na sequência, o PSB com R\$ 81.000,00 em doações, PDT recebeu R\$ 71.000,00, PSD R\$ 70.000,00, PC do B R\$ 50.000,00 e, por fim, SD recebeu R\$ 25.000,00.





Analisando por área de atuação, a empresa de frigoríficos JBS S/A foi a que mais financiou campanhas dos deputados federais do Rio de Janeiro nas eleições de 2014, com R\$ 5.964.783,00. As indústrias de bebidas contribuíram com R\$ 5.793.120,00. As indústrias de alimentos com R\$ 294.000,00 e o supermercados com R\$ 118.050,00.



O senador do estado do Rio de Janeiro eleito em 2014 foi Romário de Souza Farias, do PSB. As empresas do setor agroalimentar que doaram quantias foram a Londrina Bebidas LTDA, com R\$ 250.000,00, e a CRBS S/A também com R\$ 250.000,00. A época, ambas eram empresas subsidiárias da AMBEV, empresa que detém mais de duzentas marcas de bebidas. Posteriormente, a Londrina Bebidas

LTDA foi incorporada pela AMBEV. Essas doações totalizam aproximadamente 43% do total de doações recebidas por esse candidato (R\$ 1.172.627,00).

Conclusões

As conclusões prévias dos dados levantados evidenciam que a indústria agroalimentar representa uma importante fonte de financiamento político no Estado do Rio de Janeiro. De modo preliminar, alguns dados apontam caminhos para futuras pesquisas. Em primeiro lugar, deve-se notar que toda a cadeia alimentar se mostra presente no financiamento das campanhas de deputados e senadores, de modo que é possível identificar a transferência de recursos para as atividades primárias (agropecuária), indústria de processamento de alimentos (setor secundário) às atividades de varejo, tais como o supermercado (setor terciário). Em segundo, os dados indicam, uma forte concentração de recursos em um único doador, a JBS S/A. Trata-se de um dado relevante para futuros projetos de pesquisa, na medida em que se faz importante analisar a relação entre o comportamento dos deputados e senadores e os temas de interesses da JBS S/A, tais como normas fitossanitárias, tributárias e ambientais.

Referências

BOSCHI Renato Raul;MARIANO SILVA, Jeferson. **Direito e Empresariado** in Dimensões Políticas da Justiça. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira. 2013

SANTOS, Manoel Leonardo W. D. SILVA, Mariana Batista da; FILHO, Dalson Britto Figueiredo; ROCHA, Enivaldo Carvalho da. **Financiamento de campanha e apoio parlamentar à Agenda Legislativa da Indústria na Câmara dos Deputados**. Opinião Pública, Campinas, vol. 21, nº 1, abril, 2015, p. 33-59.

SOUZA, Washington Peluso Albino de. **Primeiras linhas de direito econômico**. São Paulo: Ltr,2005